重新划分基础

一般重新划分指南

Chóngxīn huàfēn jīchǔ yībān chóngxīn huàfēn zhǐnán

重划选区: 概览

什么是重划选区和为什么要重划选区?

重划选区是政府用来重新划定政治区边界的流程。重划选区应用于所有举行地区选举的各级政府,包括美国众议院、州立法机构、市议会、学校董事会、县委员会、司法区还有供水区等等。

重划选区以"一人一票"的理念为依据,通过创建拥有相同人数的选区,确保我们每个人的意见都能得到公平的 代表。每隔十年收集一次的人口普查数据被用于绘制全新的地图,以反映出人口在各州以及各区之间的变更与迁 移。

为什么它是重要的?

选区边界的划定方式影响到谁竞选公职和谁当选。从确保安全校园到采纳移民政策,当选代表所做的决定对我们的生活至关重要。谁居住在选区中可以影响到当选官员是否感觉有义务去响应社区的需求。选区的边界就位于未来十年,而它们的政策影响会远超过于此。

为什么我应该参与?

重划选区偶尔已被用于将社区排除在政权之外。通过全面参与和监控即将到来的重划选区流程,非裔美国人、拉丁裔美国人、亚裔美国人和美洲原住民等代表性不足的社区将有机会选出自己心仪的候选人来为他们的需求和利益发声。选区的边界通常每隔 10 年划定一次,因此,这一流程对于社区的代表性会有长期的影响。

重划选区由谁负责?

在大多数州,重划选区是由州政府或地方政府负责的。大部分的州立法机构负责划定国会选区和州立法选区。地 方政府负责重划自己的选区。有越来越多的州和地方区域使用某种形式的委员会来履行重划选区的职责。委员会 是由一群通常不是当选官员的人员组成的较小团体。在部分地区,这一流程并不总是透明,因此,熟悉并关注您 的区域所使用的流程是重要的。请联络您的当选官员获取最新信息。

重划选区在什么时候进行?

人口普查在 2020 年进行。重划选区通常在人口普查的一年后进行。根据各自获得人口普查数据的时间和下一轮选举的时间安排,州和地方区域将各自订立自己重划选区的时间线。 因 Covid-19 大流行,美国人口普查局已经将数据发布的截止日期往后推了数月到 2021 年 7 月 31 日。这一变动会对绘制新地图的时间线和流程产生重大的影响。尽管大部分的重划选区流程将在 2021 年开始,社区现在就可以开始组织了。准备工作包括建立联盟,收集社区的数据和故事,以便为官方流程提供资料。

杰利蝾螈如何伤害到少数族裔社区: 瓦茨的划分带来大量的问题

2003 年 11 月 12 日,一场反常的暴风雨给洛杉矶的瓦茨街区带来了超过 5 英寸的降雨和冰雹,淹没了暴雨排水道,导致社区洪水泛滥。超过 150 栋的建筑和房屋严重受损,超过 50,000 位民众遭遇断电,大约有 6,000 人向县应急中心寻求了援助。根据消防员报告,他们从齐腰深的水中救出了 100 多人。许多人都失去了一切,床垫、衣物、车辆,甚至是冰箱。然而,政府却迟迟不对民众施以援助。当加州时任州长 Gray Davis 宣布进入紧急状态(在洪灾发生的六天后),联邦紧急事务管理局 (FEMA) 拒绝采取行动。

瓦茨被划分为三个国会选区(35、37、39)和三个州参议院选区(25、27、30)。

Romulo Rivera,前国会工作人员: "在 2003 年的洪灾爆发时,我记得我们办公室试图做出非常积极的响应,但是当选代表之间有大量选民被推来推去的情况。居民们不知道谁才是他们真正的国会议员。瓦茨被分入了三个不同的国会和州参议院选区。住在同一条街上的居民可能属于不同的选区。在当时那个困难时期,选民们经历了太多不必要的挫折。如果瓦茨被整体划入一个选区,就绝对不会出现这样的情况。"

《洛杉矶时报》,2003/11/17,"暴风雨灾民长时间等待救援"(暴风雨发生 5 天后): "我们需要有人来帮助,"Gloria Papillion 说道,她和她的众多邻居一样,对于救 援人员还没解救他们的困境表达出了沮丧。好几个人说他们去了救援中心,并排队 等候了几小时,但他们没办法获得有关他们需要怎么办的信息。

瓦茨在历史上就是洛杉矶南部的一个黑人社区,有大量的拉丁裔人口。这个社区长期以来饱受高贫困率和高犯罪率的困扰。在洛杉矶的所有社区中,瓦茨的家庭收入最低 (\$17,987),而这里的暴力犯罪率却将达市均值的 300%。

如果当初这个街区能够被划入单个选区,响应情况将会是怎样的?

改编自 Common Cause

重划选区:参与步骤

将具有相似特性和关注点的人们聚集在一个选区之内会给他们带来更大的发言权来处理他们的问题。以集体方式参与重划选区的流程更为有效。此流程的参与步骤中有许多都与甚至在重划选区流程结束后发表您的意见和大步迈进从而在您关注的问题上获胜所涉及的活动相同。

了解规则

- •理解影响重划选区的基本规则和概念。
- •所使用的规则和标准将因不同的各州和各级政府而异。

组织您的社区

- •找到对重划选区感兴趣的邻居或组织,尤其是那些与您观点一致的人们。
- •建立一个有原则的联盟。重划选区会成为一个引起分歧的问题,各团体可被操纵和致使互相 竞争。

明确您的目标

- •您和您的邻居关心的是哪些问题?
- •哪一级政府对这些问题有影响力?
- •您倡护的是利益共同体还是完整的地图规划?
- •对地图施加影响可以如何助力于您的事业?

定义您的社区,否则,其他人就会代替您这么做

- •鼓动您的邻居或联盟参与创建社区影响力。
- •收集社区的影响力故事。

在听证会上作证

- •研究绘制地图的流程: 地图事宜由谁来决策, 听证会日期和截止时间是什么时候, 作证的规则是什么
- •提供有关您的社区的证词(越多越好)。
- •展示地图、社区资料以及影响力故事。

倡护您的社区

- •您的策略将因负责绘制地图的人员而异(立法者、独立委员等等)。
- •了解决策者受什么激励。

参与其中:了解流程

在考虑参与重划选区时,理解这个流程是如何展开是重要的。尽管每个州和地方区域的规则和时间线各不相同, 这其中有一些常规的阶段可供公众参与其中。

人口普查数 据

- •重划选区将在 2020 年人口普查数据发布后开始,这一数据将成为所有重划选区的关键数据。按照常规情况,人口普查局需要在 2021 年 4 月 1 日之前向各州提交人口普查的结果。但因 COVID-19 大流行的影响,本次数据发布的截止日期出现了延迟。现在,数据将在整个七月逐州发布,所有州都将在 2021 年 7 月 31 日之前收到重划选区的数据。
- 如果社区组织已经参与人口普查的推广宣传,它们现在也可以开始鼓动邻居参与了。收集故事、问题和联络信息是开始为重划选区做准备的一种方式。

公众听证会

•重划选区的机构(无论是立法机构还是某种形式的委员会)很可能会宣布相应的流程和公众听证会的日期。这个宣布可能在没有引起太多注意或进行太多宣传时就完成了。因此,关注决策者是重要的。听证会对于社区成员来说是一个机会,他们可以在此讲述他们的故事,并为保持社区团结提供示例。听证会可能在展示任何未定案地图之前举行。

未定案地图

•根据规则,在任何投票被采用去正式通过一份最终地图之前,有被评论机会的未定案地图可能会被发行出来。 拥有对地图的使用权和其中的基础数据将会对分析地图是重要的。一些要考虑的事情会有地图是否将社区建议 并入其中,是否尊重到邻里区域,是否遵守到选举权法及其它重划选区的准则。

地图的审批

- •如果有立法重划选区的流程,则可以直接倡导和教育决策者。
- •在地图获得批准后,可以评估地图以了解潜在的法律挑战。如果地图不令人满意,可以以违反《投票权法》提出案件,从而在法庭上质疑地图。

按新地图进

行选举

新地图将用于未来十年的以下选举。重划选区将会带来长远的影响,而这也是社区应该参与重划选区流程的最重要原因之一。

重划选区的规则: 概览

每隔十年,指定的决策者会重新绘制立法地图,以均衡每个选区的人口。这一流程被称为重划选区。它旨在确保每个人都获得公平的代表权。新地图的绘制方法有许多种,具体取决于所使用的规则。这些指引着重划选区流程的规则或标准是根据传统做法、法院判决以及州和地方政府所设定的优先事项而形成的。在重划选区的一些规则中,像"一人一票"和《投票权法》是必须得遵守的。而其他规则,除非地方法律对它们进行了特定的排序,否则,它们的重要性可作各种诠释。要影响到地图,了解您的地方政府所使用的规则是重要的。

必需的重划选区标准

- 1. **均等的人口** 每个选区的总人口数应该相同。"一人一票"的原则是我们民主的基础,它根植于美国宪法之中。这意味着每一个居民都同等重要。
- 2. **《投票权法》** 这一项法律通过在选举程序的所有阶段(包括绘制地图的阶段)保护有色人种社区的方式来处理它们曾面对受歧视的历史。在重划选区中,《投票权法》为这些社区提供保护,以便让它们能够选出自己心仪的候选人。**(参见重划选区的规则:《投票权法》)**

常见的重划选区标准

重划选区还有其它几个常用的标准。许多区域在绘制地图时都会组合使用以下重划选区的原则。以下标准可能存在竞争性的指令,但是,它们中没有任何一个标准比在上方排名的必需标准来得更重要。

- **保护利益共同体** 利益共同体指的是具有相同的关注点和特性,并且能够因为属于同一个选区而获益的社区、街区或团体。这一条规则是社区可以用来保护社区保持呆在同一个选区的能力的最重要的工具之一。提供社区故事以及过往歧视的示例也可以为未来支持《投票权法》的诉讼主张提供重要证据。(参见重划选区的规则:利益共同体)
- **保持紧凑** 紧凑指的是选区的形状。它描述的是紧密并且整齐划定的边界,除非为了 VRA 合规或顺应奇怪形状的边界(例如城市边界或河流边界)等充分理由而另行划定。
- 保持连续性 连续性指的是选区的边界是单一的无间断的形状。
- **遵守现有的政治分区和/或自然的分界线** 这指的是地图尽量不要分开城市和各县,或跨过自然或城市的边界(河流、山川、公路等等)。

常见的重划选区标准(续)

- 尊重现有的立法边界 这指的是新选区的划定尽量贴近现有的界线,或保住先前选区的核心。
- 尊重任职 新选区中包括现任当选官员的住房。
- **实现政治目标** 州及地方选区的划分可能是出于政治原因,例如为了确保一个政党胜于另一个政党。这可能并没有明确说明,但常常被视为是传统重划选区的标准。

新兴的重划选区标准

其他标准也存在,但不那么常见,其中包括将州众议院的选区嵌套进州参议院选区之内,禁止让选区的划定偏袒在任者、候选人或政党,以及建立政治上具有竞争力的选区。

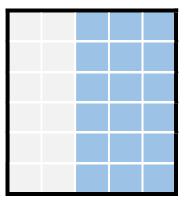
重划选区的规则:《投票权法》

《投票权法》(VRA) 在 1965 年民权运动的高潮时期获得通过,阻止有色人种曾遭受的系统性以及广泛性的选民歧视。近几年来,《投票权法》被用于阻止选民压制法律,例如要求提供选民身份、清除选民登记以及让选民登记变得更加困难。投票流程并不仅仅是在选举日投出一票。它还包括其他的规则和流程,以便确定谁符合资格、如何登记、如何投票、投票站在何时开放,以及人们是否被归于可以公平地选出自己心仪的候选人的选区等等。VRA 的第2节保护选民在所有这些选举程序中免受基于种族、肤色或属于少数族裔语言群体的成员的身份而来的歧视。"少数族裔"一词被用于《投票权法》中,是具有特定的法律定义。

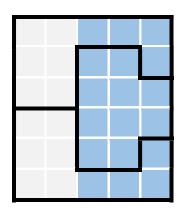
重划选区有时会被用来阻止少数族裔选民获得政治权力,为达到这一目的,选区的划定会导致这些选民选出自己心仪的候选人的机会减少。这被称为少数族裔选票稀释,通常以集中选票和分散选票两种方式进行。

集中选票

集中选票一词用于描述少数族裔选民被集中到少数选区,而他们本可以有效地控制更多的选区的情况。为集中选票举一个例子: 地图的制作者将超过 90% 的单个少数族裔群体(蓝色)划入一个选区,而他们本可以按 50% 的比例将单个少数族裔群体划入至少两个选区。

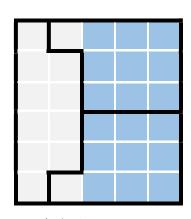


60% 蓝色区块 40% 灰色区块



- **3 个选区**
- 2个灰色选区
- 1个蓝色选区

蓝色区块被"集中" 到同一个选区中

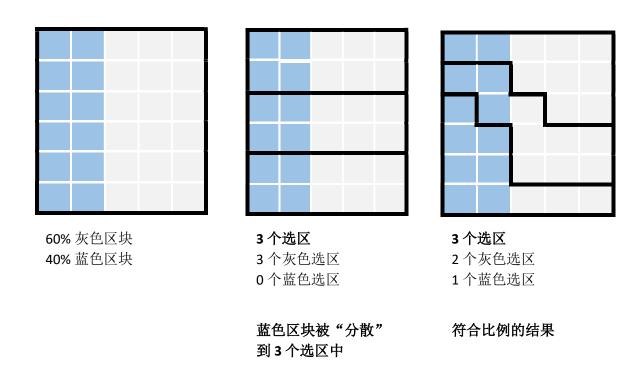


- 3个选区
- 2个蓝色选区
- 1个灰色选区

符合比例的结果

分散选票

将少数族裔选民稀疏地分散到多个选区就称为**分散选票**或分裂选票。分散选票的一个例子会出现在如果三个选区被创造成每个选区分别有 40% 的单个少数族裔人口。如果少数族裔人口(蓝色)被放入他们可以占到 70% 的一个选区中,这个少数族裔社区就有机会选出他们心仪的候选人。



了解《投票权法》下提供的保护可以帮助保持您的社区团结,并获得更多的政治机会。在社区成员提供证据以支持《投票权法》选区的划分方面,提供社区故事和历史上的歧视的示例就是一个重要方式。

《投票权法》第2节保护少数族裔占多数的选区的创建,这指的是含有大量种族或语言方面的少数族裔人口的选区。法院认为,要创建出少数族裔占多数的选区,就要满足四个主要标准:

- 1) 少数族裔群体必须足够庞大,并且在地理上集中分布,足以构成一个选区中的大多数人。
- 2) 少数族裔群体必须具有政治凝聚力。这意味着组成这个群体的个人能够按照类似的模式投票,例如,他们通常会投票给同样的候选人。
- 3) 白人多数族裔一起投票,打败少数族裔偏好的候选人。
- 4) 考虑到上文列出的"总体情况",少数族裔群体相比其他选民在参与选举程序和选出心仪的代表方面拥有更少的机会。

其他类型的选区可以被划分成弥补历史性歧视的方法,包括**少数族裔联盟选区、跨族裔选区**以及**影响力选区。** (参见重划选区:关键术语)

重划选区的规则:利益共同体

什么是利益共同体?

利益共同体指的是对政策抱持相同的关注,并且能够因为同属于一个选区而获益的街区、社区或团体。换言之,简单地来说,利益共同体就是社区讲述自己的故事,讲述这里的邻里有哪些共同点,与邻近的社区相比,它具有哪些独特之处。它们由<u>本地</u>的社区成员定义。

为什么利益共同体是重要的?

在重划选区时,将利益共同体保持在一起是一个重要的原则。这对于传统上被排除在政治进程以外的社区尤为有益。社区成员可以通过向政策制定者讲述他们自己的故事和描述他们关心的问题的方式来定义他们的社区。如果不这样,那些可能不会把他们的最佳利益放在心中的人们就将代替他们定义社区。

利益共同体有哪些示例?

利益共同体有许多种被定义方式。种族和族裔可以用于利益共同体定义中,但它们不能够作为唯一的定义。居民们可能拥有一个共同的祖先、历史或语言。 以下是几个示例:

- 同心协力提倡维持当地一家医疗诊所营业的居民们
- 在自然灾害后聚集起来,寻求协助以修复街区的同地区社区成员
- 组织将高中建得离他们的区域更近的街区
- 提倡对春节等文化节日予以特别认可的社区
- 提倡关闭附近的煤电厂的邻居们

我如何能定义一个利益共同体?

利益共同体是自定义的,并创建出一个共同的故事。它们可以通过创建地图和叙述性的简介以及提供社区故事的 方式来描述。最强有力的论据包括定性(故事)和定量(数据或统计资料)的信息。尽管利益共同体在如何定义 方面没有明确的规则,但是以下是基本的要素。

- 个人证词 个人故事是有力的。找到愿意举例分享居民的共同之处以及社区的独特之处的社区成员。想象为一位外地游客介绍您的社区。您的街区是否有某些共同的庆祝活动或传统,例如街头节日或游行?您的社区是否有重要的聚集地,例如公园或社区中心?您的社区聚集到一起的历史是怎样的?
- **书面描述** 书面描述可以用于讲述社区的故事。说一说是什么将人们联结在一起,以及为什么将他们保持在一起是重要的。在一切可能的情况下,使用统计资料支持您的证词,包括有关教育水平、毕业率、家庭收入中位数、贫困水平、科技的获得率、住房自有率、语言的孤立率、选民登记率等的数据。这些信息可以从美国人口普查局、大学、地方政府报告等处收集到。请考虑使用诸如人口普查局一类的可靠来源来查找有关收入、教育、语言、种族、族裔和血统方面的数据。

Formatted: Indent: Left: 0"

- 社区问题 社区经常因为感到他们的当选代表没有充分处理他们的问题而参与重划选区的流程。在个人故事和书面叙述中强调社区问题有助于展示选出了解和响应社区需求的官员的重要性。您的社区是否曾经团结起来,提倡在您的街区中建立重要服务、更好的学校、公路或健康中心?您是否曾经努力为您的社区争取更多的认可或支持,例如让节日得到认可,或让历史事件得到纪念?
- **边界地图** 创建属于您的街区或区域的地图。标记街道名称和重要位置。其中可以包括重要的地标和聚集地,包括社会服务机构、社区中心、购物区、学校以及宗教场所。为您的社区所在的区域创建一个名称,提醒是什么让您的社区与众不同或许会有所助益。使用 Google 地图或其他地图网站来创建地图。AAA 公路地图之类的纸质地图对地图的绘制也有所帮助。

这些信息可以在公众听证会或与立法者的会议上出示,以倡导社区应该保持团结在一起。建立社区资料和证词惠及的不止是重划选区的流程。它们也可以用于未来政策的倡导和联盟的建立。此外,将这些信息保存在公共记录中也可以作为未来质疑重划选区地图的诉讼依据。(参见**参与其中:准备您的证词**)

参与其中:影响地图的核心策略

在您开始创建重划选区的计划之时,考虑以下策略性要素以便让地图有利于您。请注意,重划选区的流程可能会非常迅速地进行。这里面的许多步骤都可以在人口普查数据发布之前完成及可以立即开始。

组织您的社区

在重划选区的流程中,有许多的利益相关者。为了让您的声音被听到,重点就在于您要组织好您的社区成员以及您想传达的信息和您的合作伙伴。这一项工作可以立即开始。

- 从招募和组织您所在区域拥有相同经历、关注点或愿景的人员入手。了解重划选区可以如何让您的 社区变得更好,并一起制定策略。
- 组织大量社区成员参加听证会,形成统一战线。这将表明许多人都在关注着结果一多到不容忽视。
- 协调出统一的信息,让您的倡护更为有效。您的信息应该描述出您的社区和社区中的问题,并明确 您的目标。决策者将会注意到得到许多人响应的信息。
- 考虑建立一个联盟,并建立您将在整个流程中遵循的一套原则。重划选区可能成为引起分歧的问题,各团体可能被操纵,互相竞争和对立以利于他人的利益。
- 从您周围的社区中找到潜在的合作伙伴。他们可能与您的利益相似,如能携手,可能有助达成您的目标。了解还有谁在为您的区域重划选区,尤其是那些绘制完整地图的人员。要求团体在他们的地图上将您的社区保持在一起。重划选区并不是凭空发生的。

明确您的目标

致力于重划选区的好处不止是创建出一张地图,以利于确保当选官员负起责任,其他好处还包括通过媒体让更多受众了解到您的问题,帮助组织到更多人员一起工作,或得到更多立法者的注意等等。但是,重划选区可以是一个漫长的过程。它可能需要花费大量的时间和资源来进行。清楚地了解您为什么想要致力于重划选区的工作,以及它将如何有助于您的事业是重要的。

这些更大的目标将有助于确定您需要参与哪个层面上的重划选区(州、市或学校董事会等等)。您需要做出的另一个决定是您想要出示哪种类型的地图。会影响到您的选择的因素包括您的资源、合作关系以及当选官员的更大利益。这里面有两个主要的选项:一个是利益共同体的地图,另一个是地区或完整的规划地图。

- 利益共同体的地图勾勒出您想要并入同一个选区的您的社区的边界。这种地图在研究、创建和组织方面耗费的工作较少。
- 地区或完整地图则将绘出重要区域或整个州或地方区域的选区分界线,并且将遵循重划选区的规则。这种类型的地图更难以开发,但它将最好地展示出您的社区如何能与其他社区一起同时受到尊重。

定义您的社区以及在听证会上作证

身为社区成员就意味着您最了解您的街区。您可以通过以自己希望的方式讲述您的社区的故事,来帮助塑造您的社区的未来。这么做还可以防止不考虑您的最佳利益的人们定义您,或完全忽视您的社区。您可以通过定义您的利益共同体的方式完成它,也就是通过社区故事、叙述性的描述和边界地图描述社区。现在还有包括地图绘制工具在内的各种各样的新技术可以供社区成员使用。尽管社区专家是最重要的,如果您可以接触到本地大学,和政治学家、GIS 或地图专家以及历史学家合作也有助益。在公众听证会和与决策者的会议上展示您的故事和研究。(参见重划选区的规则:利益共同体以及参与其中:准备好您的证词)

倡护您的社区

社区成员可以出席和参与重划选区的听证会。以下是一些准备方式:

- 研究谁是最终的决策者。一些州和地方区域已经改变了他们重划选区的方式。了解您的受众将有助于您制定出最有效的策略来动摇他们。在大部分地区,立法者仍是主要的决策者。用于影响他们的策略就类似于用于通过法律的策略。其他类型的重划选区流程包括独立委员以及咨询委员会。(参见参与其中:不同重划选区流程的策略。)
- 研究您的州或地方区域用于重划选区的时间线、规则以及流程类型。联邦和州级的重划选区通常比地方重划选区先开始。
- 查明听证会的时间安排以及作证的规则,例如登记、时限、将书面证词记录在案等。
- 做好提早和经常参加的准备。在流程中尽早参加听证会将让决策者知道您是认真的。
- 联系那些为您的区域起草地图的民权团体。将您的关注点告诉他们,并与他们合作,在他们的地图中将您的社区保持在一起。
- 保持积极参与将让您对提议的想法和地图作出迅速的回应。鉴于这可能是一个漫长的过程,组织更 多人去参与不同的听证会将能够把工作量分散给更多人,而不仅局限于一小群的人员或组织。
- 监督流程并对地图提供反馈,说明它们是否符合您(或您的联盟)的目标。

参与其中:准备您的证词

在重划选区的过程中,让您的社区听到您的声音的一个重要方式就是提供证词。这些信息可以在公众听证会或与 立法者的会议上出示,以倡导您的社区应该保持团结在一起。(参见**重划选区的规则:利益共同体**)将以下问题 作为您准备证词时的提示。

简介

介绍您自己、您的组织和/或联盟。

- 描述您自己、您合作的组织以及您合作的人员。
- 您的目标是什么?将您的社区保持在一起,团结您的社区,或推荐将联盟合作伙伴纳入,绘制更大的地图。

示例: "我是 ____。我住在 _[街区、地点]__ 有 ___ 年了。我和我的一群邻居在一起。我希望 [委员会等等] 能够让我的社区保持在一起。"

描述您的社区地图

描述边界、重要地标以及聚集地。

- 您的社区四面以哪些街道或边界为界线?
- 重要地标有哪些:河流、公园、购物区或历史古迹等等?
- 聚集地有哪些: 购物区、学校、社区中心、宗教场所以及社会服务机构?
- 现有的政治区边界是否把您的社区分开了?或者,它们是否把您的社区保持在一起?

示例: "这是我们为我们的利益共同体 Riverside South 所提交的地图,正如您在地图上所见: 北界是河流,东界是 10 号公路,南界延伸到 Main 街,西界接着我们与另一个城镇的城界。河边的 Almansor 公园是邻居们聚集在一起庆祝的地方······我们的社区目前被划分为 2 个市议会选区,由两名市议员代表。

描述您的社区

描述您的社区,将社会和经济人口统计数据以及有关社区历史和文化的叙述信息包括在其中。说一说是什么将人们联结在一起,以及为什么将他们保持在一起是重要的。

- 把故事放进去。
 - 。 想象为外地游客介绍您的社区。
 - 。 谁住在您的社区中? 他们的谋生方式是什么?
 - 。 您的街区是否有庆祝活动或传统,例如街头节日或游行?
 - 。 有没有人们聚集的重要场所,例如购物区、宗教场所、公园或社区中心? 有没有哪个地方是最大的雇主?
 - 。 您的社区聚集到一起的历史是什么?

示例: "我的小柬埔寨街区是许多新移民搬来这座城市后居住的第一个地方。在 1980 年代,这里大部分是东南亚人。这里曾经有一个小型的购物区,人们会从四处前来这里购买亚洲食品杂货和其他商品。沿着这个区域的主要道路,每年会有庆祝春节的游行。"

描述您的社区(续)

- 另一个方法是将从美国人口普查局等可靠来源得来的数据列入来描述您的社区和邻居们的共同之处。 这将让您的理由更充分。
 - o 平均的教育水平或毕业率是怎样的?平均的收入水平是怎样的?这里的人们是否有共同的职业或工作?
 - o 哪种类型的住房比较普遍?单户住宅、大的公寓楼?大家是租房子还是住在自己家中?
 - o 邻居们是否大部分是移民?是否有共同的语言?邻居们如何评价自己的英语水平?
 - o 街区中有哪些不同的血统、种族和族裔? (种族和族裔可能是一个因素,但它<u>不能</u>作为证明社 区具有独特性并且需要在重划选区时保持在一起的主要原因。)

示例: "我的街区中都是工薪阶层,大家的家庭收入属于低到中等水平,大部分都是租户。家庭收入中位数为\$32,000。居民中有许多人都是从南部搬来我们街区建立新生活的。"

- **有关您的社区如何与附近的社区不同或相同的描述**—在个人故事和书面叙述中强调社区问题有助于展示选出了解和响应社区需求的官员的重要性。分享有关社区关注的故事和数据,并分享您的感受,您是否觉得自己的声音有被聆听到,您的需求是否得到了满足。
 - o 您的社区是否曾经团结起来,提倡在您的街区中建立重要服务(例如更多翻译资料)或健康中心?
 - o 您是否曾经努力为您的社区争取更多的认可或支持,例如让节日得到认可,或让历史事件得到 纪念?
 - 。 您的发声被忽视导致了哪些伤害,例如附近煤电厂或工业化农场的污染导致了健康状况不佳? 解决这些问题有哪些障碍?
 - o 您与您所在区域的当选官员的关系是怎样的?您是否能够与他们会面?
 - o 使用有关收入、教育和住房等等的数据来将您和您附近的街区做对比。

示例: "几年前,我的邻居们和我都开始抱怨我们缺少负担得起的健康食品。我们发现有十个卖酒的商店,而最近的食品杂货店却在将近两英里以外。和 Green Heights 一样,我们的 Hamilton South 街区也在努力引入食品市场。我们北侧的街区有两个食品杂货店······"

结束语

- 感谢重划选区机构(市议会、学校董事会、委员会等等)的成员。
- 为他们提供书面的证词和证物。
- 重申您的目标、感谢您的社区成员和出席的合作伙伴,并感谢成员。

示例: "基于我们联盟成员概述的多个原因,我认为我的街区应该保持在一起。感谢各位委员考虑将我的街区 保持在一起。"

参与其中:不同重划选区流程的策略

重划选区的流程在各州和各地方区域都各不相同。了解您的区域所使用的流程以及您需要动摇哪些人对于设计出有效的倡护策略是重要的。重划选区很多仍然通过立法程序进行,但对委员会的使用也越来越多了。委员会是较小的团体,它们被赋予了绘制地图的权力,并且常常还有权批准地图。

了解您的受众

了解您的受众以及如何触及他们是您的策略中的关键部分。对决策者展开研究,以了解他们的影响力和关系。此外,您还应该研究公众听证会的重要性以及如何参与和监督这些听证会

- 谁是决策者?
- 他们是如何选出的,或他们由谁选出?委员与指派他们的人员或实体 存在怎样的关系?
- 您或您认识的人与他们有什么关系?
- 听证会或游说对于产生影响力有多重要?
- 您将如何参与?

使用以下描述和建议优化您的策略来最好地影响决策团体。基本策略从以下活动开始(参见**参与其中:影响地图的核心策略**):

- 组织您的社区。
- 建立您的联盟。
- 设定您的目标,包括您要出示的是社区地图还是整个地图。
- 准备好证词(参见参与其中:准备好您的证词)。

立法程序

谁决策:

立法者(例如市议员或县委委员)绘制和投票通过新的选区界线。有些情况中,地图也需要州长/市长批准。

关键特征:

- ❖ 幕后游说经常发生(并不总是诱明)。
- ❖ 公众听证会的通知可能难找到,或没有及时发布或广泛分发。

策略:

- ❖ 组织人员在听证会上作证,传达出相同的信息。
- ❖ 提倡把您的社区保持在一起。
- ❖ 提倡透明开放的流程。
- ❖ 使用立法宣传策略,就像用于通过法律的策略一样:
 - > 找到可以作为盟友的决策者。
 - 与关键的立法者和影响力人物会面(委员会主席、捐赠者、社区领导者)。
 - > 如果州长或市长批准了地图,与她或他一起倡护。
- ❖ 施加外部压力(传统媒体、社交媒体、支持信、电话游说、集会)。

独立委员会

谁决策:

独立委员会由像州最高法院这样的独立实体通过任命或筛选程序选出的个人组成。他们可以是当选官员,但并不来自绘制地图的机构。

关键特征:

- ❖ 委员会通常有明确的重划选区标准。
- ❖ 公众听证会是让社区发声被听见的主要途径。
- ❖ 许多人都在提供反馈,这就可能导致您的信息更难以突围。
- ❖ 听证会通知和地图应该公开发布和提供。
- ❖ 没有幕后游说。

策略:

- ❖ 鼓励您的社区成员申请成为委员。
- ◆ 组织尽可能多的人员在听证会上作证,传达出相同的信息。听证会更加重要,因为您将不太可能有机会直接与委员讨论您的提议。
- ❖ 施加外部压力: 传统媒体、社交媒体、社论对页版、支持信、集会等等。

重划选区流程的变动

重划选区流程还有其他的类型。如果您所在区域使用了下文列出的变动,您可以使用上文的问题来理解持有决策权的是谁。有效的策略可能是上述活动的组合,因为听证会可能是一个重要特征,而委员通常都是当选官员。将您的社区保持在一起的最后一个策略可能是考虑在法庭上对地图提出质疑。

咨询委员会 - 绘制地图以供另一个机构(例如立法机构)考虑的委员会。和其他委员会不同,咨询委员会并没有 法律权力通过具有约束力的地图。咨询委员会的成员可能包括立法者、非立法者或混合成员。

备用委员会 - 只在立法机构无法就地图达成一致意见,或州长否决提案并且没通过新地图的情况下绘制规划的委员会。

政治任命委员会 - 全部或部分由当选官员或政党领导直接指定的个人组成的委员会。在一些州,政治任命委员会的成员由两个政党平分,但是,在其他州,也可能出现委员会中一个政党的成员多于另一个政党的情况。

政治家委员会 - 完全由立法者或其他当选官员组成的委员会。政治家委员会通常由立法或政党领导、州长或州最高法院的首席法官指定。

重划选区: 关键术语

人口普查 - 对人口中每一个人进行的计数与调查。在美国,人口普查每隔十年进行一次。《宪法》需要根据 人口普查进行席次的重新分配,重划选区流程中也需要用到人口普查。

人口普查局 - 管理人口普查的联邦政府机构。

适龄选民人口 (CVAP) - 适龄选民人口 (CVAP) 指的是年满 18 岁和以上的公民的总人口。(与 VAP 相关)

联盟选区 - 由混合的少数族裔组成大多数人口,并且由这些来自不同种族群体的选民协力选出少数族裔偏好的候选人的选区。《投票权法》并没有从法律上要求必须存在联盟选区。(**也称为少数族裔联盟选区**)

利益共同体 - 对政策抱持相同的关注,并且能够因为同属于一个选区而获益的街区、社区或团体。

紧凑 - 紧凑指的是选区的形状。它描述的是紧密并且整齐划定的边界,除非为了 VRA 合规或顺应奇怪形状的 边界(例如城市边界或河流边界)等充分理由而另行划定。

连续性 - 描述边界是单一的无间断的形状的特征(例如选区内的所有区域实际上都相接)。

分散选票 - 将种族上的少数族裔社区划分到两个或更多个的选区,从而让少数族裔社区无法构成任何选区中的重要部分的行为。例如,当少数族裔人口庞大到能够构成一个选区的 50% 人口时,将这个少数族裔划分到两个或更多个的选区,从而让少数族裔社区在每个选区都只能占据很小的比例就是分散选票的行为。

跨族裔或新机会选区 - 部分多数族裔选民"跨族裔"与少数族裔一起投票选出少数族裔偏好的候选人的选区。《投票权法》并没有从法律上要求必须存在跨族裔或新机会选区。

偏差和偏差范围 - 一个选区的**偏差**指的是一个选区的人口与理想人口之间的差距。重划选区计划中的**偏差范 围**是从计划的最大偏差到计划的最小偏差。

理想人口 - 重划选区计划中,选区的总人口目标。它的计算方法是将辖区中的人口总数除以重划选区计划中 选区的总数。

任职(标准) - 确保现任当选官员的住房还留在选区中。

影响力选区 - 种族或族裔方面的少数族裔群体不构成大多数选民,但他们的人数仍足以对选举或当选代表的 决策起到实质影响的选区。

杰利蝾螈 - 使得一个群体相比另一个群体占据不公平优势的选区边界的划定。杰利蝾螈和重划选区 不同,但 杰利蝾螈可能在重划选区的过程中出现。划定少数族裔占多数的选区从而遵守《投票权法》并 不属于杰利蝾 螈。 GIS (地理信息系统) - 用于创建重划选区地图的计算机软件。

少数族裔占多数的选区 - 种族上的一个少数族裔人口占到适龄选民人口 50% 或以上的选区。结合其他一些因素,VRA 可能要求划出少数族裔占多数的选区。(参见重划选区的规则: 《投票权法》)

少数族裔选票稀释 - 选区的划定导致少数族裔选民选出心仪候选人的机会减小。这通常通过**"集中选票"**或 **"分散选票"**完成。

嵌套 - 一个重划选区的规则,指的是每个上议院(例如州参议院)选区由两个下议院(例如州众议院)选区 构成。

一**人一票** - 均等人口规则。说明宪法规定每个选区的总人口应该基本均等的短语。通常情况下,这意味着重划选区计划中的每个选区都应该包含相同数量的人口,无论人口的年龄或国籍。

集中选票 - 少数族裔人口过度集中在数量不理想的选区中。例如,让一个少数族裔人口构成一个选区 90% 的人口,而不是将他们划分到两个选区,让他们的人口分别占每个选区的 50% 就是集中选票的行为。

重新分配 - 根据州人口的变更,重新分配在美国众议院中的席次。这是为了让各州在国会中的代表权与各自的州人口成正比。重新分配并不是重划选区,尽管部分州会将这两个词混用。

重划选区 - 政府用来重新划定政治区边界的流程,适用于所有举行地区选举的各级政府。地图每隔十年在人口普查完成后重新绘制,以创建出人口大致均等的选区,从而至少反映出人口变动。**重划选区流程**有许多种(参见不同重划选区流程的策略)

总体情况 - 在决策时考虑到全部情况,而不是任意的一个因素或规则。

联合地图 - 由多个社区团体组成的联盟所绘制的拟议地图,展示出他们的多个利益共同体可以如何同时受到尊重。

投票年龄人口 (VAP) - 年满 18 岁和以上的总人口。(与 CVAP 相关)

《投票权法》(VRA) - 在 1965 年通过的联邦法律,用于确保州及地方政府不会通过基于种族剥夺美国公民平等投票权的法律或政策。VRA 的第 2 节保护选民在所有选举程序中都免受基于种族、肤色或属于少数族裔语言群体的成员的身份而施行的歧视。