重新分區基礎

一重新分區一般指南

Chóngxīn huàfēn jīchǔ yībān chóngxīn huàfēn zhǐnán

重划选区的培训资料由共同事业组织 Common Cause、墨西哥裔美国人法律辩护和教育基金会以及州之声 State Voices 联手亚利桑那变革联盟、亚美公义促进中心 | AAJC、亚美公义促进中心 | 洛杉矶、黑人选民事务基金会、布伦南司法中心、竞选法律中心、社区变革中心、FIRM(公平移民改革运动)、大众民主中心、Demos、法律所赋民权律师委员会、全国有色人种协进会-法律保护基金会、NALEO 教育基金、宾夕法尼亚州之声以及南方社会正义联盟共同创建。

重新分區: 概述

什麼是重新分區,為什麼要重新分區?

重新分區是政府用來重劃政治地區分界線的流程。重新分區適用於舉行地區選舉的各級政府,其中包括美國眾議院、州議會、市議會、學校委員會、縣議會、司法和水區等。

重新分區基於「一人一票」的思想,該思想透過劃分人數相同的地區來確保公平地代表民眾的聲音。每十年收集 一次的人口普查資料用於繪製新地圖,以顯示人口在各州和各地區已呈現的變化和遷移方式。

為什麼重新分區如此重要?

地區線的劃分方式會影響競選公職人員和民選人員。民選代表做出的決定對我們的生活至關重要,涉及從確保學校安全到採用移民政策等各項內容。居住在某個地區的人可以影響民選官員判斷是否有義務回應社區需求。地區分界線會在接下來的十年中生效,但其政策影響可能會持續更久。

我為什麼要參與其中?

重新分區有時會被用來將社區排除在政治權力之外。透過充分參與和監視即將到來的重新分區流程,代表性不足的社區(比如非洲裔美國人、拉丁裔美洲人、亞裔美國人和美洲原住民)將有機會選出自己選擇的候選人並表達自己的需求和興趣。地區分界線通常每十年繪製一次,因此這個流程會對社區代表權產生長期影響。

誰負責重新分區?

在大多數州·州或地方政府負責重新分區。大多數州內的立法機關負責劃分國會選區和州立法區。地方政府負責 重新劃分自己的地區。州和地方區域越來越多地使用某種形式的委員會來履行重新分區的職責。委員會由一小群 人組成·通常不是民選官員。在某些地方·該流程並不總是透明的·因此熟悉並註意您所在地區使用的流程很重 要。請與民選官員聯絡以獲取最新資訊。

何時進行重新分區?

在 2020 年會進行人口普查。通常在一年後進行重新分區。各州和地方區域將根據其何時獲得普查資料以及何時安排下一套選舉來製定自己的重劃地區時間安排。由於新冠病毒(Covid-19)大流行,美國人口普查局將其資料發布截止日期推遲數個月至 2021 年 7 月 31 日。此更改可能會對繪製新地圖的時間安排和流程產生重大影響。雖然大多數重新分區流程都從 2021 年開始,但現在各個社區可以開始著手組織。準備工作包括建立聯盟以及收集社區資料和故事以為官方流程提供相關資料。

不公正地劃分選區(Gerrymandering)如何損害少數民族社 區的利益:分裂的瓦茨(Watts),洪水猛獸般的問題

2003 年 11 月 12 日,一場奇特的暴風雨在洛杉磯的瓦茨(Watts)街區傾瀉了超過 5 英寸的降雨和冰雹,淹沒了暴雨排水道並使整個社區遭受洪災。超過 150 座建築物和房屋受到嚴重破壞,超過 50,000 人斷電,約有 6,000 人需從該縣的急救中心尋求援助。消防員報告說,他們從齊腰深的水中救出了 100 多人。很多人失去了一切,其中包括床墊、衣服、汽車甚至冰箱。然而,政府在在向人民提供援助方面進展緩慢。當加州時任州長格雷•戴維斯(Gray Davis)宣佈進入緊急狀態(洪水過後六天)後,聯邦緊急事務管理署(FEMA)拒絕採取行動。

瓦茨(Watts)分為三個國會區(35、37 和 39)和三個州參議院區(25、27 和 30)。

前國會工作人員羅慕洛·裡維拉(Romulo Rivera)說:「2003 年發生洪災時,我記得我們的辦公室試圖做出非常積極的回應,但是民選代表之間在有關憲法問題上相互推 諉。居民們不確定到底誰是自己的國會議員。瓦茨(Watts)分為三個不同的國會區 和州參議院區。居住在同一條街道的居民可能隸屬不同地區。在困難時期,在有關憲法問題上出現大量不必要的挫折。如果整個瓦茨(Watts)都屬於一個地區,則永 遠不會發生這一切。」

洛杉磯時報·2003年11月17日,「風暴受害者長時間等待援助」(風暴過後5天): 「我們需要人幫助。」格洛裡亞•帕皮利恩(Gloria Papillion)說,她像很多鄰居一 樣對援助人員尚未來到現場的情況表示沮喪。一些人說他們去了救濟中心並排隊等 候了數小時,但卻無法獲得所需的有關如何應對的資訊。

瓦茨(Watts)是洛杉磯南部一個歷史悠久的黑人社區,其中拉丁美洲裔人口眾多。長期以來,該社區一直遭受著高度貧困和高犯罪率之苦。瓦茨(Watts)在所有洛杉磯社區中家庭收入最低(17,987美元),暴力犯罪幾乎是該市平均水準的300%。

重新分區:參與步驟

將具有相同特徵和關注點的人們聚集在一個地區,讓他們更有效地表達意見,從而使得自己的問題得以解決。當以集體方式進行時,參與重新分區的流程會更加有效。很多參與步驟都是涉及下述內容的相同活動,即通過發表自己的意見來有效地解決所關心的問題,即使在重新分區流程結束後也是如此。

學習規則

- •了解影響重新分區的基本規則和概念。
- •所使用的規則和標准在不同州和各級政府之間會有所不同。

組織您的社區

- 查找對重新分區感興趣的鄰居或組織,尤其是那些與您觀點相同的組織。
- •創建具有一系列原則的聯盟。重新分區可能是一個有分歧的問題,其中各組可以相互操縱和 抵制。

澄清您的目標

- •您和您的鄰居關心哪些問題?
- •哪些級別的政府會對這些問題產生影響?
- ●您官導的是一個利益共同體環是一個完整的分區地圖計畫?
- •地圖對您的事業有何幫助?

定義您的社區或其他人将

- •與您的鄰居或聯盟共同創建社區檔案。
- 收集對社區產生影響的故事。

在聽證會上作證

- ●研究繪製分區地圖的流程:誰來決定分區地圖、何時舉行聽證會、最後的期限以及作證規則 是什麼
- •提供有關您社區的證詞(越多越好)。
- •展示分區地圖、社區檔案和具有影響力的故事。

宣傳您的社區

- •根據負責繪製地圖(立法者、獨立專員等)人員的不同, 您的策略會也有所不同。
- •瞭解推動決策者作出決定的因素。

參與其中:瞭解流程

在考慮參與重新分區時,瞭解如何展開流程至關重要。儘管每個州和地方區域的規則和時間安排各不相同,但公眾可以在某些常见階段參與其中。

人口普查資料

- •這一切都在2020年人口普查資料發布後開始‧這是用於所有重新分區的關鍵資料。通常授權人口普查局在 2021年4月1日之前向各州提供人口普查結果。由於新冠病毒(COVID-19)大流行,資料發布截止日期已推遲。 現在,將在整個7月份逐個州發布資料,所有州都將在2021年7月31日之前收到重新分區的資料。
- 如果社區組織已經開始進行人口普查‧則現在可以開始與鄰居進行接觸。收集故事、問題和聯絡資訊是開始 準備重新分區的一種方法。

公開聽證會

重新分區機構、無論是立法機關還是某種形式的委員會、都可能會宣佈其流程和公開聽證會日期。這項工作可能不會引起太多注意或不為眾人所知。隨時關注決策者很重要。聽證會為社區成員提供了講述自己故事和提出保持社區團結案例的機會。在顯示任何草稿地圖之前,可能會舉行聽證會。

草稿地圖

根據規則的不同,在投票通過最終地圖版本前,可有機會對發佈的草稿地圖發表意見。掌握地圖以及基礎數據對分析地圖很重要。一些需要考慮的問題有該地圖是否包含社區建議、受尊重的鄰里地區、遵守《投票權法》和其他重新劃分標準。

地圖批准

- 如果有立法重新分區流程,則可以直接提倡和教育決策者。
- 地圖獲得批准後,可以評估它們面臨的潛在法律挑戰。如果這些地圖不令人滿意,並且有案例表明它們違反了《投票權法》,則可以在法庭上對它們提出質疑。

• 將在未來十年的以下選舉中使用新地圖。重新分區的長期影響是社區參與的最重要原因之一。

用新地圖選舉

重新分區的規則:概述

每十年,指定的決策者會重新繪製立法地圖,以使每個地區的人口平均。此流程稱為重新分區。這是為了確保每個人都享有公平代表權。根據所使用的規則,可以用多種方式繪製完成新地圖。指導重新分區流程的規則或標準受到傳統做法、法院判決以及州和地方政府確定的優先級的影響。相關流程必須遵循一些重新分區規則,如「一人一票」和《投票權法》。除非根據當地法律特別排序,否則其他規則可對其重要性進行解釋。瞭解您當地政府使用的規則可對分區地圖的繪製產生重要的影響。

必要的重新分區標準

- 1. **人口相等** 每個地區的總人口應相同。「一人一票」的原則是我們民主的基礎,並已植根於 美國憲法之中。它表明每位居民都應同等重要。
- 2. 《投票權法》 —這項法律通過在選舉過程的所有階段(包括繪製地圖階段),保護有色人種 社區所面臨的歧視歷史。在重新分區地區時,《投票權法》為這些社區提供了保護,使其能 夠選出自己選擇的人選。(**請參閱重新分區規則:《投票權法》)**

通用重新分區標準

另外還有幾種常用的重新分區標準。很多地區在繪製地圖時會結合使用以下重新分區原則。下列標準可能具有 競爭要求,然而,這些標準均不比上述排名和要求的標準重要。

- 保護利益共同體 利益共同體指具有共同關注點和特徵並從共同保留在一個地區中受益的 社區、街區或社群。該規則是社區可以用來維持社區保留在一個地區中的能力的最重要工 具之一。提供社區故事和歷史歧視實例也可以提供重要證據,支援將來的《投票權法》主 張。(請參閱重新分區規則:興趣社區)
- 緊凑 緊凑指地區的形狀。除非有充分的理由(比如符合 VRA)或遵循形狀奇特的分界線 (如城市邊界或河流) · 否則它描述密集繪製且緊密組合在一起的分界線。
- 連續-連續表明地區的分界線是單一且不間斷形狀。
- **遵循現有政治細分和/或自然分界線**。這表明地圖儘量減少分裂的城市和縣或跨自然或城市 邊界(河流、山脈、高速公路等)。

通用重新分區標準(續)

- 尊重現有立法分界線 - 這表明盡可能靠近現有線劃分新地區,或者保留先前地區的核心。
- 尊重任職 新地區包括當前民選官員的房屋。
- **實現政治目標** 出於政治原因 · 可能會劃出州和地方地區 · 比如確保一個政黨戰勝另一個政黨 · 這可能沒有明確說明 · 但通常被認為是傳統的重新分區標準 ·

新興的重新分區標準

其他標準存在,但不常見,其中包括在州參議院地區中嵌套州眾議院地區、禁止吸引偏愛任職的地區、候選人或政黨、以及創建具有政治競爭力的地區。

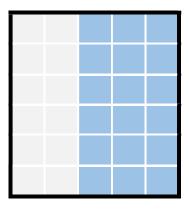
重新分區規則:《投票權法》

在 1965 年民權運動高峰期通過的《投票權法》(VRA)防止有色人種遭受到系統而廣泛的選民歧視。近年來,《投票權法》用于阻止選民抑制法,比如要求選民提供身份證明、選民登記整肅以及使選民登記變得更加困難的其他要求。投票的流程不僅是在選舉日進行投票。它還包括確定誰有資格、如何登記、如何投票、何時開始投票、以及是否將民眾安置在使他們有較大機會選出其所選候選人地區的規則和流程。VRA 第 2 節保護選民免受在所有這些選舉流程中基於種族、虜色或語言少數群體成員身份的歧視。在《投票權法》中使用「少數族裔」一詞,並具有特定法律定義。

有時重新分區會被用於防止少數族裔選民獲得政治權力,其方法是透過劃分地區來使那些選民很少有機會選出其 所選候選人。這被稱為**少數族裔投票稀釋**,通常採用兩種方式,即打包和分裂。

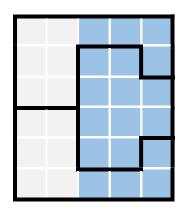
打包

當少數族裔選民被壓縮到少數地區時,他們可以有效地控制更多地區,因此使用「打包」一詞。打包示例如下, 地圖製作者繪製的地區超過單一少數族裔群體(藍色)的 90%,而地圖繪製者可以繪製至少兩個單一少數族裔群 體 50%的地區。



60%藍色選區

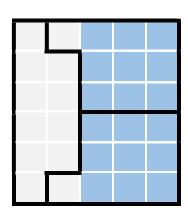
40%灰色選區



3 個地區

2 個灰色地區

1個藍色地區



3 個地區

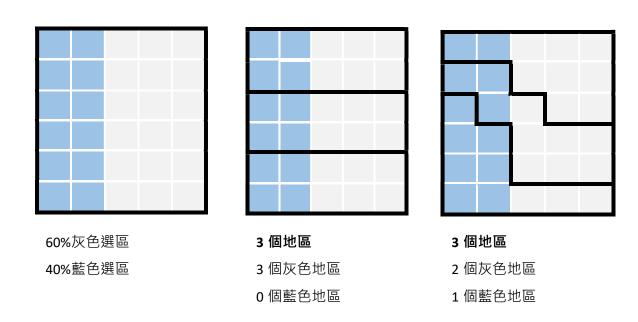
2 個藍色地區

1個灰色地區

將藍色選區「打包」

分裂

將少數族裔選民稀疏地散佈到很多地區時被稱為分裂、分割或斷裂。如果創建了三個地區,每個地區中單一少數 族裔人口均占 40%,就會出現分裂的例子。如果將少數族裔(藍色)安置在一個 70%的地區內,則少數族裔社區 將有機會選出其所選候選人。



將藍色選區「打包」

瞭解《投票權法》規定的保護措施·有助於保持您所在社區的團結·並獲得更多的政治機會。提供社區故事和歷史歧視實例是計區成員提供證據以支援《投票權法》地區的重要方式。

《投票權法》第 2 節保護了多數-少數族裔地區的建立,即包含大多數種族或語言上少數族裔人口的地區。法院發現,要授權創建多數-少數族裔地區,必須滿足四個主要標準:

- 1) 少數族裔群體足夠大,並且地理位置集中,在某個地區構成多數。
- 2) 少數族裔群體在政治上具有凝聚力。這表明構成這個群體的個人以類似方式投票,例如,他們通常會給同一位候選 人投票。
- 3) 白人多數族裔共同投票,以擊敗偏愛少數族裔的候選人。
- 4) 鑑於上述「總體情況」·與其他選民相比·少數族裔群體參與選舉流程和選出其所選代表的機會較小。

可以作為對歷史歧視補救措施的其他類型地區,包括少數族裔聯盟地區、交叉地區和影響力地區。(請參閱重新分區:主要詞彙)

重新分區規則:利益共同體

什麼是利益共同體?

利益共同體是關注共同政策並從保留在一個地區中受益的街區、社區或社群。瞭解利益共同體的另一種方法是,它只是社區講述自己故事的一種方式,這些故事涉及鄰居之間的共同點以及與周圍社區相比有何獨特之處。它們由本地社區成員定義。

為什麼利益共同體很重要?

使利益共同體保持完整是重新分區的重要原則。對於傳統上被排除在政治程式之外的社區,可能特別有用。社區 成員可以透過講述自己的故事來定義其社區,並向政策制定者描述他們所關注的問題。否則,那些可能沒有很大

利益共同體有什麼示例?

可以透過多種方式定義利益共同體。種族和民族可以在定義利益共同體中發揮作用,但不能用作唯一的定義。居民可能有共同祖先、歷史或語言。

這裡有一些示例:

- 一直在共同努力倡導保持當地衛生診所開放的居民
- 某區域自然災害發生後在附近形成尋求幫助修復街區的社區成員
- 某街區安排將一所高中建在離自己區域較近的地方
- 倡導特別認可文化假期(如農曆新年)的社區
- 倡導關閉附近燃煤電廠的鄰居

興趣的人將為他們定義社區。

我如何定義利益共同體?

利益共同體是自我定義的,並會創建一個共同故事。可以透過創建地圖和故事簡介並提供社區故事來描述它們。 最強的引數包含定性(故事)和定量(資料或統計)資訊。儘管沒有關於如何定義利益共同體的明確規則,但基本元素如下所述。

- **個人見證**—個人故事很有力。查找願意分享居民共同點以及使社區與眾不同示例的社區成員。設想向外地遊客描述您的社區。您的鄰居是否有共同的特定慶祝活動或傳統,如街頭節日或遊行?您的社區有重要的聚會場所嗎,如公園或社區中心?您的社區如何聚焦在一起的歷史是什麼?
- 書面描述—可以用書面描述來講述社區的故事。描述什麼使人們聯繫在一起,以及為什麼團結在一起很重要。只要可能,就請提供支持您證詞的統計資料,包括有關教育水準、畢業率、家庭收入中位數、貧困水準、獲取技術、房屋擁有率、語言隔離、選民登記率等資料。此資訊可以從美國人口普查中局、大

學、地方政府報告等處收集。考慮使用可靠來源(比如人口普查局)來查找有關收入、教育、語言、種族、民族和祖先的資料。

- 社區問題—社區經常參與重新分區,因為他們認為自己的民選代表沒有充分解決其問題。在個人故事和書面敘述中強調社區問題,有助於證明讓擁有瞭解並回應社區需求的民選官員的重要性。您的社區是否齊心協力倡導在您街區中擁有重要服務,更好學校、道路或醫療中心?您是否為了獲得社區的更多認可或支援而工作,如認可假期或紀念歷史事件?
- 分界線地圖-創建您街區或區域的地圖。標記街道名稱和重要位置。它們可以包括重要地標和聚集場所,如社會服務機構、社區中心、購物區、學校和宗教場所。為您的社區區域打造或創建一個名稱以彰顯其獨特之處可能會有所幫助。使用 Google Maps 或其他地圖站點創在繪製地圖時,紙質地圖(比如 AAA 道路地圖)也可能會有所幫助。

民眾可以在公開聽證會上或與立法者開會時提供這些資訊,以宣導使社區保持完整。建立社區檔案和證詞可能會獲得重新分區流程之外的好處。它們還可以用於未來政策倡導和建立聯盟。此外,將資訊保存在公共記錄中可以成為挑戰重新分區地圖的訴訟依據。(請參閱**參與其中:準備證詞**部分)

參與其中:影響分區地圖的核心策略

在開始創建重新分區計畫時,請考慮有助於您以對自己有利方式影響分區地圖的以下策略要素。特此指出,重新分區流程可以迅速推進。這些步驟中的很多步驟都可以在發布普查資料之前完成,並且可以立即開始。

組織您的社區

重新分區流程中有很多利益相關者。為了表達您的意見、組織社區成員、訊息和合作夥伴非常重要。這項工作可以立即開始進行。

- 從招募和組織您所在區域具有共同經曆、關注點或願景的人員開始。瞭解重新分區如何使您的社區變得更好並共同製定策略。
- 組織大量社區成員參加聽證會,並形成統一陣線。這將表明很多人正在關注結果,人員眾多,不可忽視。
- 協調統一訊息·使您的宣導更加有效。您的訊息應該描述您的社區及其問題·並明確您的目標。決策者將注意很多人迴響的訊息。
- 考慮創建一個聯盟·在整個流程中都遵守它的一整套原則。重新分區可能是一個有分歧的問題·其中各組可以相互操縱和抵制 以獲取他人的利益。
- 確定您周圍社區的潛在合作夥伴。他們可能有類似興趣,並且一起工作可能有助於實現您的目標。找出在您所在區域進行重新 分區的其他人,特別是那些正在繪製完整地圖的人。要求這些組在他們的地圖上使您的社區保持完整。重新分區不能憑空發 生。

澄清您的目標

致力於重新分區(而不僅僅是創建一張地圖)可能會帶來好處,這將有助於使民選官員履行職責,比如透過媒體將您的問題更廣泛地傳播給公眾,有助於組織更多人一起工作,或者引起更多立法者的注意。然而,重新分區可能是一個漫長過程。致力於此可能會花費大量時間和資源。重要的是要弄清楚為什麼要進行重新分區以及它將如何推動您的事業。

這些較大目標將有助於確定您將參與哪個級別的重新分區(州、城市或學校委員會等)。您需要做出的另一個決定是想要顯示的地圖類型。影響您選擇的因素有您的資源、夥伴關係以及民選官員的較大興趣。有兩個主要選項:興趣社區地圖或者地區性或完整平面地圖。

- 興趣社區地圖概括了要合併成為一個地區的社區邊界。該地圖將涉及較少研究、創建和組織工作。
- 地區性或完整地圖將含有重要區域或整個州或地方區域的地區分界線·並遵循其重新分區規則。這種地圖較難開發·但將最好 地顯示您的社區如何與其他社區同時受到重視。

在聽證會上定義您的社區並為其作證

成為社區成員表明您最瞭解自己的街區。您可以透過以自己希望的方式講述社區的故事來幫助塑造其未來。這也可以防止可能未考慮您最大利益的其他人定義或者完全忽視您的社區。您可以定義自己的興趣社區,透過社區故事、敘述性描述和分界線地圖來描述社區。有旨在供社區成員使用的各種各樣的新技術,如繪圖工具。雖然社區專業知識最重要,但如果您可以進入當地大學,則與政治學家、GIS 或繪圖專家以及歷史學家合作可能會有所幫助。在公開聽證會和與決策者的會議上展示您的故事和研究。(請參閱**重新分區規則:興趣社区**和參與其中:準備證詞部分)

倡導您的社區

社區成員可以參加和參與重新分區聽證會。以下是一些準備方法:

- 研究最終決策者是誰。一些州和地方區域已經改變了重新分區的方法。瞭解您的受眾將有助於您擬 定最有效影響他們的策略。在大多數區域,立法者仍然是主要的決策者。影響它們的策略與用來影 響通過法律的策略類似。其他種類的重新分區流程包括獨立專員和諮詢委員會。(請參閱**參與其** 中:不同重新分區流程的策略部分。)
- 研究您的州或地方區域正在使用的重新分區時間表、規則和流程類型。聯邦和州的重新分區通常在 地方著手工作之前就開始了。
- 找出聽證會時間表和作證規則,比如登記、時限和將書面證詞提交記錄在案。
- 準備提早參加並經常參加。在流程的早期階段舉行聽證會會讓決策者知道您是認真的。
- 與正在為您所在區域繪製地圖的民權小組聯絡。告知您的擔憂並與他們合作,您的社區在他們的地 圖中保持完整
- 保持專注可以讓您對建議的構想和地圖做出快速回應。由於這可能是一個漫長過程,因此組織更多的人參加不同的聽證會會將工作量分配給更多人或組織。
- 監視流程並在地圖上提供反饋,以便瞭解它們是否滿足您(或您的聯盟)的目標。

參與其中:準備證詞

在重新分區期間讓您的社區瞭解您的意見的一種重要方法是提供證詞。可以在公開聽證會上或與立法者開會時提供這些資訊,以宣導使您的社區保持完整。(請參閱**重新分區規則:興趣社區**部分)使用以下問題作為提示來準備您的證詞。

簡介

介紹您自己、您的組織和/或聯盟。

- 描述您自己,與您合作的組織以及與您合作的人員。
- 您的目標是什麼?使您的社區保持完整,統一您的社區或與聯盟夥伴一起推薦更大地圖。

例如:「我叫 。我已經在 [街區,地點]居住了 年。我和一群鄰居在一起。我希望[委員會等]使我的社區保持完整。」

描述您社區的地圖

描述分界線、重要地標和聚集場所。

- 在各側都標出您社區邊界的街道或分界線是什麼?
- 什是麼重要地標:河流、公園、購物區或歷史遺蹟等?
- 什麼是聚會場所:購物區、學校、社區中心、宗教場所和社會服務機構?
- 當前的政治地區分界線是否分割了您的社區?還是它們使您的社區保持完整?

例如:「正如您在我們提交的興趣社區 Riverside South 的地圖上所看到的:北分界線是河流,東分界線是 10 號高速公路,南分界線延伸到 Main Street,西邊到達與下一個城鎮相交的城市分界線。河邊的 Almansor 公園是鄰居們聚集在一起舉行慶祝活動的地方。我們的社區目前分為兩個市議會區,並由兩名市議會成員代表。」

描述您的社區

透過包含社會和經濟人口統計資訊以及有關其歷史和文化的敘事資訊來描述您的社區。描述什麼使人們聯繫在一起,以及為什麼團結在一起很重要。

- 加入故事。
 - 。 設想向外地遊客描述您的社區。
 - 。 誰住在您的社區?他們以何為生?
 - o 您的鄰居是否有慶祝活動或傳統·如街頭節日或遊行?
 - o 是否有人們聚集的重要場所,如購物區、禮拜場所、公園或社區中心?是否有最大雇主?
 - 。 您的社區如何聚焦在一起的歷史是什麼?

例如:「我的小柬埔寨街區是很多新移民來到城市時先搬到的地方。在 1980 年代·主要來自東南亞地區。那裡曾經有一個小購物區,人們從四面八方進來買亞洲雜貨和其他商品。在該區域的主要道路上·每年都舉行一次慶祝農曆新年的遊行。」

描述您的社區(續)

- 包括來自可靠來源(如美國人口普查局)的資料,作為描述您社區和鄰居共同點的另一種方法。這將使案例更加有力。
 - 平均教育水準或畢業率是多少?平均收入水準是多少?人們是否有共同職業或工作?
 - 常見住房是什麼類型?獨立屋還是大型公寓樓?人們租房還是擁有自己房屋?
 - 鄰居是否主要為移民?是否有共同語言?鄰居如何評價自己的英語水準?
 - 該街區有哪些不同的祖先、種族和民族?(種族和民族可能是一個因素・但是這<u>並不是</u>社區唯一且在重新分區期間需要保持完整的主要理由。)

例如:「我的街區是工人階級·低收入至中等收入家庭·主要是租房者。家庭收入中位数为 32,000 美元。我們的很多居民都從南方搬到這個街區建立新生活。」

- 描述您的社區與周圍社區的區別或相似之處——在個人故事和書面敘述中強調社區問題,有助於證明讓擁有瞭解並回應社區 需求的民選官員的重要性。分享有關社區問題的故事和資料、您感覺是否表達了自己的意見並且滿足了自己的需求。
 - 您的社區是否齊心協力倡導在您街區中擁有重要服務(如更多翻譯資訊或醫療中心)?
 - 您是否為了獲得社區的更多認可或支援而工作,如認可假期或紀念歷史事件?
 - 由於忽略了您的意見而造成了什麼危害。如附近的燃煤電廠或工業農場的污染導致健康狀況不佳?解決這些問題的 障礙是什麼?
 - 您與自己所在區域的民選官員之間是什麼樣的關係?您是否能和他們見面?
 - o 使用收入、教育、住房等方面的資料將您的街區與附近的街區進行比較。

例如:「幾年前,我和我的鄰居開始抱怨缺乏負擔得起的健康食品。我們發現有十家酒類商店,而最近的雜貨店幾乎在兩英里之外。像 Green Heights 一樣,我們的 Hamilton South 也在努力引入食品市場。北面的街區有兩家雜貨店……」

結語

- 感謝重新分區機構的成員(市議會、學校委員會、委員會等)
- 向他們提供書面證詞和證物。
- 重新陳述您的目標,確認參加的社區成員和合作夥伴,並感謝各位成員。

例如:「鑒於我們聯盟成員概述的諸多理由,我相信我的街區應該保持完整。我謹此感謝專員們考慮使我的街區保持完整。」

參與其中:針對不同的重新分區流程的策略

重新分區流程在每個州和地方區域都有所不同。瞭解您所在區域使用的流程以及需要影響的對像對於設計有效的 宣導策略很重要。很多重新分區工作仍然是採用立法流程完成,但是越來越多的地區均採用委員會形式。委員會 是較小的團體,並有權繪製並常常負責批准地圖。

瞭解您的受眾

瞭解您的受眾以及如何吸引他們是您的策略的關鍵內容。研究決策者以瞭解他們的影響力和關係。還研究公開聽證會的重要性以及如何參與和監督聽證會

- 誰是決策者?
- 如何選擇它們或由誰選擇?專員與任命他們的人或實體之間是什麼關係?
- 您或您認識的人與他們之間是什麼關係?
- 聽證會或遊說對產生影響有多重要?

使用下面的描述和建議來完善您的策略,從而最大程度地影響決策團體。從這些活動開始實施基本策略(請參**閱**參與其中:影響地圖的核心策略部分):

- 組織您的社區。
- 建立您的聯盟。
- 設定目標,包括展示社區地圖還是整個地圖。
- 準備證詞(請參閱參與其中:準備證詞部分)。

立法程式

誰決定:

立法者(比如市議會議員或縣專員)繪製並投票以通過新的地區劃分。在某些情況下,分區地圖還需要州長/市長的批准。

主要特徵:

- ◆ 經常發生幕後遊說的現象(並非總是透明的)。
- ◆ 有關公開聽證會的通知可能很難找到,或者未及時發布或廣泛分發。

策略:

- ◆ 組織人們在聽證會上用共同資訊作證。
- ◆ 倡導使您的計區保持完整。
- ❖ 倡導透明開放流程。

- ◆ 使用立法倡導策略,如用於通過法律的策略:
 - ▶ 尋找盟友決策者。
 - ▶ 與主要立法者和有影響力的人(委員會主席、捐助者、社區負責人)會面。
 - ▶ 如果州長或市長批准了地圖,則向其倡導。
- ◆ 施加外部壓力(傳統和社交媒體、支持函、電話遊說、集會)。

獨立委員會

誰決定:

獨立委員會由獨立實體(如州最高法院)透過任命或甄選程式選出的個人組成。他們可以是民選官員,但不能從繪製地圖的機構中選出。

主要特徵:

- ◆ 委員會通常有明確規定的重新分區標準。
- ◆ 公開聽證會是表達社區意見的主要方法。
- ◆ 很多人都在提供意見,這可能會使您的資訊難以脫穎而出。
- ◆ 應公開發布和提供聽證會通知和地圖。
- ◆ 不發生幕後遊說。

策略:

- ◆ 鼓勵您的計區成員申請成為專員。
- ◆ 組織盡可能多的人在聽證會上用共同資訊作證。聽證會更為重要,因為您不太可能直接與專員討論您的提案。
- ◆ 施加外部壓力:傳統和社交媒體、社論、支持函、集會等。

重新分區流程的變體

還有其他類型的重新分區流程。如果您所在區域使用如下所述變體,請使用前面的問題來瞭解誰擁有決策權。有效的策略可能是上述多種活動的組合,因為聽證會可能是一個重要職能,並且專員通常是民選官員。使社區保持完整的最終策略可能是 考慮在法庭上挑戰地圖。

諮詢委員會-繪製地圖供立法機關等其他機構考慮的委員會。諮詢委員會與其他委員會不同,沒有通過有約束力地圖的法律權力。諮詢委員會的成員可以由立法者、非立法者或混合組成。

備用委員會-僅在立法機關無法在地圖上達成一致或者州長否決提案且未通過新地圖時才擬定計畫的委員會。

政治任命委員會-由全部或部分民選官員或政黨領導直接任命的個人組成的委員會。在某些州,政治任命委員會的成員在政黨之間平均分配,但在其他州,某個政黨的成員可能比另一政黨多。

政客委員會-完全由立法者或其他民選官員組成的委員會。政客委員會通常由立法機關或黨的領導、州長、或州最高法院的 首席法官任命。

重新分區:主要詞彙

人口普查 — 計數和調查人口中的每個人。在美國,每十年進行一次人口普查。憲法要求透過人口普查重新分配議席, 並在重新分區流程中予以使用。

人口普查局 — 負責人口普查的聯邦政府機構。

公民投票年齡人口(CVAP)—公民投票年齡人口(CVAP)是 18 歲及以上公民的總人口。(與 VAP 相關)

聯合地區 - 少數族裔組合佔大多數總人口且這些不同種族群體的選民共同投票選出偏愛少數族裔候選人的地區。《投票權法》對聯合地區沒有任何法律要求。**(也稱為少數族裔聯合地區)**

利益共同體 – 關注共同政策並從保留在一個地區中受益的街區、社區或社群。

緊湊-緊湊指地區的形狀。除非有充分的理由(比如符合 VRA)或遵循形狀奇特的分界線(如城市邊界或河流),否則 它描述密集繪製目緊密組合在一起的分界線。

連續性 – 描述分界線單一且不間斷形狀的特徵(即該地區中所有區域在物理上都相互連接)。

分裂 - 將少數族裔社區分為兩個或多個地區,以便少數族裔社區不會成為任何地區的顯著組成部分。例如,當少數族裔人口多到足以構成一個地區的 50%時,就會發生分裂,然而卻將其分為兩個或以上地區,從而使少數族裔社區在每個地區中所佔的比例都很小。

交叉或機會地區 - 一些多數選民與少數族裔「交叉」投票選出偏愛少數族裔候選人的地區。《投票權法》對交叉或機會 地區沒有任何法律要求。

偏差和偏差範圍 – 地區的偏差是該地區人口與理想人口的差值。重新分區計畫的偏差範圍是該計畫最大偏差至該計畫的 最小偏差的範圍。

理想人口 - 重新分區計畫中各地區的總人口目標。透過將轄區的總人口除以重新分區計畫中的總地區數來計算。

任職(標準)-確保當前民選官員的住所仍位於某個地區內。

影響地區 – 種族或少數族裔群體未佔選民多數、但確實有足夠少數群體成員影響選舉或民選代表的決定的地區。

不公正地劃分選區(Gerrymandering)-劃出地區分界線以便使某個群體比另一群體具有不公平的優勢。不公正地劃分選區與重新分區不同,但是可以在重新分區期間發生。吸引多數-少數族裔地區遵守《投票權法》並不屬於不公正地劃分選區。

GIS(地理資訊系統)-用於創建重新分區地圖的計算機軟體。

多數-少數族裔地區 - 某個種族少數群體等於或大於公民投票年齡人口 50%的地區。結合其他一些因素 · VRA 可能需要少數族裔地區。(**請參閱重新分區規則:《投票權法》**部分)

少數族裔投票權稀釋 – 劃分導致少數族裔選民很少有機會選出其所選候選人的地區。這通常透過「打包」或「分裂」完成。

嵌套 – 重新分區規則,每個上議院(比如州參議院)地區由兩個下議院地區(比如州議會)組成。

一人一票 - 平等人口規則。描述憲法要求每個地區總人口基本相等的短語。通常,這表明重新分區計畫中的每個地區都 應包含相同人數,而與年齡或公民身份無法。

打包 - 少數族裔人口過度集中到次優地區數。例如 · 當少數族裔人口佔該地區的 90%而不是兩個地區的少數族裔人口每個地區各佔 50%**時,就會發生打包**。

重新分配議席 - 根據州人口變化重新分區美國眾議院席位。發生這種情況的結果是州在國會中的代表與其人口成正比。 儘管這些術語在某些州可以互換使用,但重新分配議席不是重新分區。

重新分區 – 政府用於重劃政治地區分界線並適用於舉行地區選舉的各級政府的流程。每十年在人口普查後重新繪製一次 地圖,以創建人口基本相等的地區,從而至少考慮到人口遷移。**重新分區流程有很多類型(請參閱不同重新分區流程的** 策略)

總體情況 – 決定案件時,考慮各種情況而不是任何一個因素或規則。

統一地圖 – 由多個社區團體組成的聯盟繪製的擬定地圖,可以同時考慮他們感興趣的多個社區。

投票年齡人口(VAP)-18 歲及以上總人口。(與 CVAP 相關)

《投票權法》(VRA)-1965 年通過的聯邦立法·確保州和地方政府不通過基於種族剝奪美國公民平等投票權的法律或政策。VRA 第 2 節保護選民免受在所有選舉程式中基於種族、屬色或語言少數群體成員身份的歧視。